



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

Απόφαση ΕΠΑ: 52/2013

Αρ. Φακέλου: 8.13.013.17

ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ
ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 1999 ΜΕΧΡΙ 2000

Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την εξαγορά των Κρατικών Λαχείων από την εταιρεία Ελληνικά Λαχεία-Ανώνυμη Εταιρεία Παραγωγής, Λειτουργίας, Κυκλοφορίας, Προβολής και Διαχείρισης Λαχείων

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα. Λουκία Χριστοδούλου,	Πρόεδρος
κα. Ελένη Καραολή,	Μέλος
κ. Ανδρέας Καρύδης,	Μέλος
κ. Χάρης Παστελλής,	Μέλος
κ. Χρίστος Τσίγκης,	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 5 Σεπτεμβρίου 2013

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Επιτροπή») στις 2 Αυγούστου 2013, από την εταιρεία Οργανισμός Προγνωστικών Αγώνων Ποδοσφαίρου Ανώνυμη Εταιρεία (στο εξής η «ΟΠΑΠ»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου 22(Ι)/99, ως έχει τροποποιηθεί (στο εξής ο «Νόμος»). Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά συγκέντρωση σύμφωνα με την οποία η εταιρεία ΟΠΑΠ, μέσω της κοινοπραξίας Ελληνικά Λαχεία- Ανώνυμη Εταιρεία Παραγωγής, Λειτουργίας, Κυκλοφορίας, Προβολής και Διαχείρισης Λαχείων (στο εξής η «Κοινοπραξία») θα προβεί στην απόκτηση των Κρατικών Λαχείων από την Ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου ΑΕ (στο εξής το «Ταμείο») που ανήκει κατά 100% στο Ελληνικό Δημόσιο, στα πλαίσια του Ελληνικού Προγράμματος Αποκρατικοποιήσεων.

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

- Τα Κρατικά Λαχεία τα οποία αποτελούν την αποκτώμενη επιχείρηση. Συλλογικά τα Κρατικά Λαχεία συμπεριλαμβάνουν τα κάτωθι:
 - Το Λαϊκό Λαχείο,
 - Το Εθνικό Λαχείο,
 - Το Ευρωπαϊκό Λαχείο (το οποίο προς το παρόν είναι ανενεργό),
 - Το Στιγμιαίο Κρατικό Λαχείο (το οποίο προς το παρόν είναι ανενεργό),
 - Το Στεγαστικό Κρατικό Λαχείο (το οποίο προς το παρόν είναι ανενεργό),
 - Το Ειδικό Κρατικό Λαχείο Κοινωνικής Αντίληψης ή Πρωτοχρονιάτικο ΛαχείοΤα Κρατικά Λαχεία δεν έχουν την μορφή νομικού προσώπου. Με την απόφαση υπ' αριθμό 187/2011 της Διυπουργικής Επιτροπής Αναδιρθρώσεων και Αποκρατικοποιήσεων (στο εξής η «ΔΕΑΑ»), η οποία τροποποιήθηκε από την απόφαση υπ' αριθμό 195/27.10.2011, το Ελληνικό Δημόσιο μεταβίβασε στο Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου ΑΕ το αποκλειστικό δικαίωμα παραγωγής, λειτουργίας, κυκλοφορίας, προβολής και εν γένει διαχείρισης των εν λόγω λαχείων που εποπτεύονται από τη Διεύθυνση Κρατικών Λαχείων του Υπουργείου Οικονομικών σύμφωνα με το Νόμο 339/1936.
- Η εταιρεία Ελληνικά Λαχεία- Ανώνυμη Εταιρεία Παραγωγής, Λειτουργίας, Κυκλοφορίας, Προβολής και Διαχείρισης Λαχείων είναι εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Ελληνικής Δημοκρατίας και αποτελεί κοινοπραξία η οποία συστάθηκε από 100% θυγατρικές εταιρείες των ακόλουθων επιχειρήσεων:
 - (α) ΟΠΑΠ
 - (β) INTRALOT Α.Ε. Ολοκληρωμένα Πληροφοριακά Συστήματα και Υπηρεσίες Τυχερών Παιχνιδιών (στο εξής η «Intralot»)
 - (γ) Scientific Games Corporation (στο εξής η «SG»)
 - (δ) Lottomatica Group Spa (στο εξής η «Lottomatica »)Παρά τη συμμετοχή στο κεφάλαιο της κοινοπραξίας όλων των ανωτέρω εταιρειών, σύμφωνα με την κοινοποίηση, η κοινοπραξία ελέγχεται αποκλειστικά από την ΟΠΑΠ. Η ΟΠΑΠ αποτελεί εταιρεία εισηγμένη στο Χρηματιστήριο Αξιών Αθηνών, η οποία δραστηριοποιείται στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών. Το 33% του μετοχικού κεφαλαίου της ΟΠΑΠ ανήκει στο ελληνικό κράτος και στις 12 Αυγούστου 2013, υπογράφηκε

συμφωνία μεταξύ του ελληνικού κράτους και της εταιρείας Emma Delta Ltd για την εξαγορά του εν λόγω μετοχικού κεφαλαίου.

Η Υπηρεσία, ενεργώντας στη βάση των διατάξεων του άρθρου 35 του Νόμου, με σχετική επιστολή της με ημερομηνία 5 Αυγούστου 2013 ενημέρωσε τον Υπουργό Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού σχετικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση.

Στις 16 Αυγούστου 2013 η παρούσα πράξη συγκέντρωσης δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, ως ορίζει το άρθρο 13(3) του Νόμου.

Η Υπηρεσία έχοντας διεξάγει την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε στην Επιτροπή γραπτή έκθεση με ημερομηνία 3 Σεπτεμβρίου 2013, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό ή μη της υπό εξέταση συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά.

Η Επιτροπή σε συνεδρία της που πραγματοποιήθηκε στις 5 Σεπτεμβρίου 2013 μετά από μελέτη, ανταλλαγή απόψεων, διαβουλεύσεις και συζήτηση μεταξύ των μελών της, αφού αξιολόγησε το ενώπιόν της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 4 του Νόμου.

Η υπό εξέταση συγκέντρωση πραγματοποιείται στη βάση Σύμβασης Παραχώρησης του αποκλειστικού Δικαιώματος Παραγωγής, Λειτουργίας, Κυκλοφορίας, Προβολής και Διαχείρισης των Κρατικών Λαχείων ημερομηνίας 30 Ιουλίου 2013 (στο εξής η «Σύμβαση») μεταξύ του Ταμείου και της Κοινοπραξίας. Η Σύμβαση αφορά την απόκτηση από την Κοινοπραξία των δικαιωμάτων που κατέχει το Ταμείο αναφορικά με τα Κρατικά Λαχεία.

Σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, το Ταμείο ιδρύθηκε βάσει του Ελληνικού Νόμου 3986/2011 «Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015» με μοναδικό σκοπό την αξιοποίηση της ιδιωτικής περιουσίας του Ελληνικού Δημοσίου, κατόπιν μεταβίβασης των περιουσιακών στοιχείων αυτών από το Ελληνικό Δημόσιο στο Ταμείο, δυνάμει της ΔΕΑΑ. Με την υπ' αριθμό 187/2011 απόφαση της ΔΕΑΑ, η οποία τροποποιήθηκε από την απόφαση της υπ' αριθμό 195/27.10.2011, το Ελληνικό Δημόσιο μεταβίβασε στο Ταμείο το αποκλειστικό δικαίωμα παραγωγής, λειτουργίας, κυκλοφορίας, προβολής και εν γένει διαχείρισης των λαχείων που εποπτεύονται από τη Διεύθυνση Κρατικών Λαχείων του Υπουργείου Οικονομικών σύμφωνα με το Νόμο 339/1936.

Στα πλαίσια του Προγράμματος Αποκρατικοποιήσεων του Ελληνικού Νόμου 3985/2011 «Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015», το Ταμείο διενέργησε διεθνή πλειοδοτικό διαγωνισμό για την παραχώρηση του αποκλειστικού δικαιώματος παραγωγής, λειτουργίας, κυκλοφορίας, προβολής και διαχείρισης των Κρατικών Λαχείων τα οποία διεξάγονται επίγεια με τη χρήση λαχνών. Η επίμαχη Σύμβαση προέκυψε μετά από την προκήρυξη της Κοινοπραξίας ως ο επιτυχών στο διαγωνισμό.

Σε σχέση με το ζήτημα κατά πόσο η απόκτηση των δικαιωμάτων διαχείρισης των Κρατικών Λαχείων τα οποία αποτελούν το αντικείμενο ελέγχου στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης μπορεί να θεωρηθεί συγκέντρωση με βάση τις πρόνοιες του άρθρου 4 του Νόμου, η Επιτροπή άντλησε καθοδήγηση από την Κωδικοποιημένη Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για θέματα δικαιοδοσίας βάσει του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων (2008/C95/01) στην οποία καταγράφονται τα εξής:

«... Η απόκτηση ελέγχου επί των στοιχείων ενεργητικού μπορεί να θεωρηθεί συγκέντρωση μόνο αν τα στοιχεία αυτά αποτελούν το σύνολο ή τμήμα μιας επιχείρησης, δηλαδή μια επιχειρηματική δραστηριότητα με παρουσία στην αγορά, της οποίας μπορεί να προσδιοριστεί σαφώς ο κύκλος εργασιών.»

Το αντικείμενο των εργασιών των Κρατικών Λαχείων είναι η επίγεια παραγωγή, λειτουργία, κυκλοφορία, προβολή και γενικώς διαχείριση και εκμετάλλευση τους, εργασία η οποία αποτελεί επιχειρηματική δραστηριότητα στην αγορά με σχετική αξία πωλήσεων.

Η επιχείρηση που αποκτά τον έλεγχο, δηλαδή η Κοινοπραξία, παρά τη συμμετοχή στο κεφάλαιο των θυγατρικών εταιρειών των (α) ΟΠΑΠ, (β) Intralot, (γ) SG και (δ) Lottomatica, ελέγχεται από την ΟΠΑΠ. Η ΟΠΑΠ κατέχει 66,99% του μετοχικού κεφαλαίου της Κοινοπραξίας καθώς και την πλειοψηφία στο Διοικητικό Συμβούλιο της με το διορισμό επτά (7) από τα έντεκα (11) μέλη και το δικαίωμα να διορίζει τα διευθυντικά στελέχη της Κοινοπραξίας. Σύμφωνα με την παράγραφο 9.3 της Συμφωνίας των μετόχων της Κοινοπραξίας για υποβολή προσφοράς στο διαγωνισμό που προκήρυξε το Ταμείο, οι αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου θα λαμβάνονται με απλή πλειοψηφία. Το υπόλοιπο μετοχικό κεφάλαιο της Κοινοπραξίας ανήκει κατά 16,50% στη Intralot, κατά 16,50% στην SG και κατά 0,01% στη Lottomatica.

Με βάση τα πιο πάνω, η Επιτροπή καταλήγει ότι με την ολοκλήρωση της προτεινόμενης συγκέντρωσης, η ΟΠΑΠ η οποία κατέχει αποκλειστικό έλεγχο της Κοινοπραξίας, θα αποκτήσει τα Κρατικά Λαχεία και ως εκ τούτου θα υπάρξει αλλαγή του ελέγχου των Κρατικών Λαχείων από αποκλειστικό έλεγχο του Ταμείου σε αποκλειστικό έλεγχο της ΟΠΑΠ, μέσω της Κοινοπραξίας.

Επιπρόσθετα, η Επιτροπή επισημαίνει ότι οι πρόνοιες του άρθρου 4 του Νόμου αναφέρονται σε μόνιμες μεταβολές στον έλεγχο των συμμετεχουσών επιχειρήσεων. Η Επιτροπή παραπέμπει στην Κωδικοποιημένη Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για θέματα δικαιοδοσίας βάσει του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων (2008/C95/01), στην οποία καταγράφονται τα εξής:

«Συγκέντρωση μπορεί να προκύπτει ακόμη και στις περιπτώσεις που οι συμφωνίες προβλέπουν ορισμένη καταληκτική ημερομηνία, αν το καλυπτόμενο χρονικό διάστημα είναι αρκετά μεγάλο ώστε να οδηγήσει σε μόνιμη μεταβολή του ελέγχου των συμμετεχουσών επιχειρήσεων.» Ενισχυτικό της εν λόγω θέση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής αποτελεί η απόφαση της στην υπόθεση COMP/M.3858 όπου κρίθηκε ότι το χρονικό διάστημα της συμφωνίας της συγκέντρωσης των δέκα μέχρι δεκαπέντε (10-15) ετών ήταν επαρκής ώστε να οδηγήσει σε μόνιμη μεταβολή του ελέγχου.

Στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης η Σύμβαση της συγκέντρωσης, σύμφωνα με την παράγραφο 4 αυτής, θα έχει διάρκεια δώδεκα (12) έτη. Επομένως η Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη το περιεχόμενο της προαναφερόμενης Ανακοίνωσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής καθώς και της προαναφερόμενης απόφασης της, καταλήγει ότι υπάρχει μόνιμη μεταβολή του ελέγχου στην περίπτωση των Κρατικών Λαχείων.

Η Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τα πραγματικά στοιχεία και γεγονότα που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης αφού προέβη στην αξιολόγηση τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως αυτή προσδιορίζεται στο υπό αναφορά άρθρο, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 4(1)(β) του Νόμου, καθότι υπάρχει αλλαγή ελέγχου επί μόνιμης βάσης των Κρατικών Λαχείων.

Επίσης, με βάση τα στοιχεία που περιέχονται στο έγγραφο της κοινοποίησης, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση πληρούνται οι προϋποθέσεις που το άρθρο 3(2)(α) του Νόμου θέτει και ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα πράξη συγκέντρωσης είναι κατά Νόμο μείζονος σημασίας. Συγκεκριμένα, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι ο συνολικός κύκλος εργασιών του ομίλου ΟΠΑΠ για το έτος 2012 ήταν €[...]¹, ενώ ο συνολικός κύκλος εργασιών των Κρατικών Λαχείων για το ίδιο έτος ήταν €[...]. Ο όμιλος εταιρειών ΟΠΑΠ διεξάγει εμπορικές δραστηριότητες εντός της επικράτειας της Κυπριακής Δημοκρατίας, με κύκλο εργασιών για το έτος 2012 €[...]. Τα Κρατικά Λαχεία δεν διεξάγουν οποιεσδήποτε δραστηριότητες εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μια συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στο άρθρο 10 του Νόμου, για τη δημιουργία ή ενίσχυση δεσπόζουσας θέσης στις επηρεαζόμενες αγορές εντός της Δημοκρατίας και λαμβάνοντας υπόψη τα επιμέρους κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 12 του εν λόγω Νόμου.

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι του Νόμου.

Στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης η ΟΠΑΠ η οποία ελέγχει την αγοράστρια Κοινοπραξία, δραστηριοποιείται στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με το καταστατικό της εταιρείας σκοπός της είναι η οργάνωση, η λειτουργία και η διεξαγωγή πάσης φύσεως ατομικών ή ομαδικών παιχνιδιών, όπως και γεγονότων η φύση των οποίων προσφέρεται για διεξαγωγή στοιχημάτων, καθώς και όποιου άλλου τυχερού παιχνιδιού ή παιχνιδιού γνώσεων ή τεχνικού παιχνιδιού ή παιχνιδιού που στηρίζεται σε οποιοδήποτε συνδυασμό των ανωτέρω.

Σύμφωνα με σχετική νομολογία², τις σχετικές πρόνοιες της ελληνικής νομοθεσίας περί τυχερών παιγνίων, ν.4002/2011 (άρθρο 25) καθώς και τις σχετικές πρόνοιες του ν.2843/2000 (άρθρο 27), τα τυχερά παιγνίδια δύνανται να αφορούν τα ακόλουθα:

- Αριθμολαχεία-Numerical lottery games (όπως για παράδειγμα Tzoker, Lotto, Proto, Extra 5, Kino, Super 3, Super 4 and Bingo Lotto)³,
- Στοιχήματα προκαθορισμένης ή μη απόδοσης- Betting⁴
- Προγνωστικά αγώνων ομαδικών αθλημάτων -Mutual games of sport prognostics (όπως για παράδειγμα Προπό, Προπογκόλ, Προγνωστικά Αγώνων Μπάσκετ),
- Ηλεκτρονικά παιχνίδια τύπου καζίνο - Online live casino games. Τα εν λόγω παιχνίδια δεν προσφέρονται από την ΟΠΑΠ. Συγκεκριμένα σε σχέση με τα εν λόγω παιγνίδια, χορηγούνται άδειες μόνο για εκείνα το αποτέλεσμα των οποίων δεν παράγεται με γεννήτρια τυχαίων αριθμών (όπως για παράδειγμα αγώνας πόκερ).

Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, τα Κρατικά Λαχεία που αποτελούν το στόχο στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης, δραστηριοποιούνται στην αγορά διοργάνωσης και διαχείρισης Κρατικών Λαχείων. Σύμφωνα με τα εμπλεκόμενα μέρη από πλευράς προσφοράς των Κρατικών Λαχείων:

«η αγορά αυτή αποτελεί ένα νομοθετικά προστατευόμενο κρατικό μονοπώλιο, το οποίο αποκρατικοποιείται, δυνάμει της παρούσας συναλλαγής. Κανένας άλλος δεν έχει δικαίωμα να διαχειρίζεται Κρατικά Λαχεία, βάσει της σχετικής ελληνικής νομοθεσίας, αλλά και της Σύμβασης...»

Με την υπ'αριθ.14/2/17.7.2012 (ΦΕΚ Β'2205/26.7.2012) απόφαση της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.), ρυθμίζονται θέματα του Κανονισμού Διεξαγωγής Ελέγχου του παιγνίου των Κρατικών Λαχείων, μεταξύ των οποίων οι γενικές αρχές που διέπουν τα Κρατικά Λαχεία, οι Ειδικοί Κανονισμοί Κρατικών Λαχείων που θα εκπονήσει ο Παραχωρησιούχος και θα εγκρίνει η Ε.Ε.Ε.Π, η πώληση των Κρατικών Λαχείων, οι απαιτήσεις αναφορών και τήρησης αρχείων από τον Παραχωρησιούχο, οι προδιαγραφές και τα χαρακτηριστικά των Κρατικών Λαχείων, η ενημέρωση και προστασία παικτών κ.τ.λ.

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι πρόκειται για μια σαφώς οριοθετημένη και ρυθμιζόμενη ξεχωριστή σχετική αγορά στην οποία δεν δύνανται να δραστηριοποιηθούν άλλες εταιρείες.»

Η Επιτροπή επισημαίνει ότι από πλευράς προσφοράς η διαχείριση των Κρατικών Λαχείων γίνεται βάσει ειδικής νομοθεσίας που ρυθμίζει τις γενικές αρχές που διέπουν τα κρατικά λαχεία και παρουσιάζουν δικά τους χαρακτηριστικά και προδιαγραφές ενώ από πλευράς ζήτησης τα Κρατικά Λαχεία ανήκουν στην ευρύτερη αγορά των τυχερών παιχνιδιών και συγκεκριμένα στην κατηγορία των αριθμολαχείων που κληρώνονται με αριθμούς.

Αναφορικά με τον ορισμό της σχετικής αγοράς η Επιτροπή αντλεί καθοδήγηση από απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής Ανταγωνισμού από την οποία διαφαίνεται ότι η αγορά τυχερών παιγνιδιών αν και ανήκει στην ευρύτερη

¹ Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στη συνέχεια καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [...].

²OFT Decision, No. ME/3551/08- Ladbroke's Ltd acquisition of Eastwood Bookmakers

³ Είναι παιγνίδια που βασίζονται καθαρά στην τύχη.

⁴ Στην υπόθεση OFT Decision, No. ME/3551/08- Ladbroke's Ltd acquisition of Eastwood Bookmakers αποφασίστηκε ότι, «*Betting is a separate market from other forms of gambling and leisure activities, as the terms on which betting is undertaken are not closely constrained by other forms of gambling or leisure activities. Further, on- and off-course betting were each separate markets as they were carried out at geographically separate locations and constituted different activities.*»

βιομηχανία στοιχημάτων, για παράδειγμα καζίνα, καταστήματα στοιχημάτων, μπορεί να θεωρηθεί ξεχωριστή σχετική αγορά. Συγκεκριμένα, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή στην υπόθεση CANDOVER / CINVEN /GALA⁵, κατέληξε στα ακόλουθα συμπεράσματα:

«Bingo, casino gaming and internet gaming are sectors of the British gambling industry, which additionally comprises gaming machines, the National Lottery, other lotteries, scratch cards, horse races, private betting, other betting and the football pools. The gambling market can be broken into several sub-segments e.g. bingo and casino, where various forms of gambling to some extent compete with each other».

Επιπρόσθετα, η Επιτροπή στην απόφαση της με αρ. 33/2012⁶ όρισε ως σχετική αγορά υπηρεσιών την αγορά διοργάνωσης και διαχείρισης τυχερών παιγνιδιών, χωρίς περαιτέρω διαχωρισμό.

Η Επιτροπή με βάση τα πιο πάνω, ορίζει ως σχετική αγορά του προϊόντος/υπηρεσίας την ευρύτερη αγορά διοργάνωσης και διαχείρισης τυχερών παιγνιδιών χωρίς να διαχωρίζει την αγορά αυτή σε υποαγορές καθότι οποιοσδήποτε περαιτέρω διαχωρισμός, δεν διαφοροποιεί τα αποτελέσματα της αξιολόγησης της συγκέντρωσης.

Η Επιτροπή στην υπό εξέταση υπόθεση αναφορικά με την πιο πάνω σχετική αγορά υπηρεσιών, καταλήγει ότι ακόμα και με το στενότερο ή ευρύτερο ορισμό της σχετικής γεωγραφικής αγοράς δεν υπάρχουν οποιαδήποτε ζητήματα ανταγωνισμού τα οποία να απορρέουν από την υπό εξέταση συγκέντρωση και τα οποία να επηρεάζουν, είτε σε οριζόντιο επίπεδο είτε λόγω της ύπαρξης κάθετων σχέσεων, οποιαδήποτε σχετική αγορά εντός της Δημοκρατίας. Ως εκ τούτου, ο τελικός ορισμός της γεωγραφικής αγοράς στην προκειμένη περίπτωση παραμένει ανοικτός.

Στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης δεν προκύπτει οποιαδήποτε κάθετη ή οριζόντια σχέση καθότι μόνο μία από τις εμπλεκόμενες εταιρείες δραστηριοποιείται εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας και συγκεκριμένα η εταιρεία ΟΠΑΠ.

Υπό το φως των πιο πάνω, η Επιτροπή κρίνει ότι, δεν προκύπτει στην προκειμένη περίπτωση επηρεαζόμενη αγορά με βάση τις πρόνοιες του Νόμου.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από το φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο και λαμβάνοντας υπόψη τη σχετική έκθεση της Υπηρεσίας, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται θέμα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης καθώς δεν υπάρχει επηρεαζόμενη αγορά και συνεπώς, η υπό εξέταση συγκέντρωση δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς την συμβατότητα της με την ανταγωνιστική αγορά.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 18 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τις απαιτήσεις της ανταγωνιστικής αγοράς.

ΛΟΥΚΙΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΥ

Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού

⁵Case No Comp/M.3109-CANDOVER / CINVEN /GALA

⁶Απόφαση Επιτροπής με αρ. 33/2012 και ημερομηνία 10/8/2012 με θέμα Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την εξαγορά της εταιρείας Kelicom Holdings Co. Limited από την εταιρεία Intralot Holdings International Limited.